



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในเขตเทศบาลหรือเขตส่วนราชการอื่นในจังหวัดจันทบุรี
ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ ๑/๒๕๖๔

ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

ระหว่าง	{	บริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด	ผู้อุทธรณ์
		นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน	เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน) ได้มีคำสั่งตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ พบว่า มีการก่อสร้างโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จเป็นอาคารโครงสร้างเหล็กและถังไซโลที่ไม่ได้ขอรับใบอนุญาต จำนวน ๑ ฉบับ คือ คำสั่งเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ คำสั่งให้ระงับการก่อสร้างตัดแปลงหรือเคลื่อนย้ายอาคารตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่งหรือให้ระงับการรื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง (ตามแบบ ค.๓) แจ้งให้ บริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด เจ้าของอาคารทราบเพื่อให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ต่อมา บริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด ได้ยื่นเอกสารขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน จึงได้ดำเนินการจัดประชาคมหมู่บ้านเพื่อรับฟังความคิดเห็นในเรื่องการขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จ ณ ศาลากลางบ้าน หมู่ที่ ๙ ตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน โดยมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลฯ และคณะตัวแทนบริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด ร่วมประชุม (เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน ได้ทำหนังสือที่ จบ ๕๕๕๐๓/๑๘๙ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่องการไม่อนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน) มีความเห็นว่าไม่อนุญาตให้บริษัทฯ ก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จ เนื่องจากที่เทศบาลตำบลเขาวิ้ว - พลอยแหวน จัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านเพื่อรับฟังความคิดเห็นเรื่องการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จเพื่อนำมาประกอบการพิจารณานั้น บริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด ได้ยื่นหนังสือขออุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน) ลงรับหนังสือวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่สำนักงานเทศบาลตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน) ความว่าผู้อุทธรณ์ได้รับหนังสือแล้วเห็นว่าหนังสือเรื่องการไม่อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จโดยพิจารณาด้วยมติที่ประชุมประชาคมหมู่บ้านไม่ถูกต้อง จึงได้ขออุทธรณ์ ๓ ประเด็น ดังนี้ ๑. ให้เพิกถอนคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ๒. ให้แก้ไขคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ๓. บริษัทขอสงวนสิทธิ์ในการเรียกร้องค่าเสียหาย

จากการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้ตรวจสอบคำอุทธรณ์และพยานหลักฐานเอกสารต่าง ๆ ข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ คือ บริษัท กรุงเทพคอนกรีต (๑๙๘๙) จำกัด ได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาต คณะกรรมการจึงพิจารณาประเด็นที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และได้มีมติ ดังนี้

ประเด็น ๑ ให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน) ที่ จบ ๕๕๕๐๓/๑๘๙ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์ว่า เทศบาลตำบลเขาวิ้ว-พลอยแหวน ไม่อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโดยใช้มติที่ประชุมประชาคมมาเป็นดุลพินิจในการพิจารณาไม่อนุญาต เห็นว่าการไม่อนุญาตโดยยึดความเห็นประชาคมมาเป็นการไม่อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเป็นการออกหนังสือ

/หรือคำสั่ง...

หรือคำสั่งทางปกครองที่ไม่ถูกต้อง ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การทำประชามเป็นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ไม่ใช่ประชาติ ควรนำข้อกังวลที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ อนามัย หรือสิ่งแวดล้อม ประสานกับผู้อนุญาต ก่อสร้างอาคารและประชาชนที่อยู่ใกล้เคียงบริเวณก่อสร้าง ซึ่งอาจได้รับผลกระทบเพื่อกำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาค่าสิ่งที่จะเกิดขึ้นเสียก่อน แล้วนำมาประกอบการพิจารณาใช้ดุลพินิจต่อไป แต่เรื่องของอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณาการอนุญาตก่อสร้างอาคาร เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ที่กำหนดการใช้บังคับไว้เป็นหลัก ส่วนการพิจารณาอนุญาต ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม จะเป็นขั้นตอนต่อไป ซึ่งมีกฎหมายรองรับไว้อีกต่างหากดังนั้น กรณีนี้ จึงขอให้เพิกถอนคำสั่ง และให้เทศบาลตำบลเขาวัว-พลอยแหวน ดำเนินการหารือขอความเห็นจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรอบคอบ รัดกุม ต่อการพิจารณาแก้ไข

ประเด็น ๒ ให้แก้ไขคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น (นายกเทศมนตรีตำบลเขาวัว-พลอยแหวน) ตามหนังสือ ที่ จบ ๕๕๕๐๓/๑๘๙ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ จากการที่เทศบาลตำบลเขาวัว-พลอยแหวน ได้ปฏิบัติตามแนวทางกฎหมายรัฐธรรมนูญ และตามหนังสือผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี ไม่อนุญาต ให้ก่อสร้างไปแล้ว เพื่อเป็นประโยชน์และผลดีสำหรับทุกฝ่ายและคลายข้อสงสัยที่เทศบาลฯ ได้ปฏิบัติตาม แนวทางนั้น จึงขอให้เทศบาลฯ ทำหนังสือหารือผ่านสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจันทบุรี ไปยังสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร (สนอ.) เพื่อขอความเห็นเรื่องนี้โดยเฉพาะ และเมื่อได้รับแจ้งตอบกลับ เป็นลายลักษณ์อักษรแล้วให้นำมาพิจารณาทบทวนว่าสามารถดำเนินการแก้ไขหนังสือ หรือคำสั่งในการออกใบอนุญาต ก่อสร้างอาคารได้หรือไม่อย่างไร อีกครั้ง โดยเทศบาลฯ ต้องใช้ดุลพินิจและอำนาจหน้าที่พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เป็นไปตามกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ต่อไป

อนึ่ง ขอให้เทศบาลตำบลเขาวัว-พลอยแหวน แจ้งการเพิกถอนคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยยึดมติในที่ประชุมของคณะกรรมการฯ เป็นหลัก และประเด็นการพิจารณาแก้ไขหนังสือ (คำสั่ง) ให้อรรถ ความเห็น ข้อหารือจากสำนักควบคุม และตรวจสอบอาคารมาพิจารณาประกอบอีกครั้ง

คณะกรรมการฯ จึงลงชื่อไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ ประธาน

(นายฤทธิส ไชยศักดิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ กรรมการ

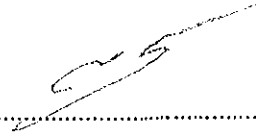
(นายปวิวรรต พุทธสุวรรณ)


อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด

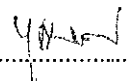
สำนักอัยการสูงสุดช่วยราชการสำนักงานอัยการจังหวัดจันทบุรี

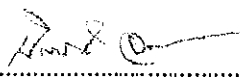
แทน อัยการจังหวัดจันทบุรี

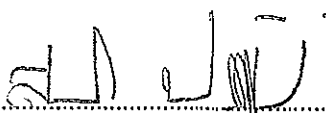
/ลงชื่อ...

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายณัฐพงษ์ ศิริบุญ)
ปลัดจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายสุรพันธ์ ศิลปสุวรรณ)
หัวหน้าสำนักงานจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายบุญธรรม เทพพิชัย)
ท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายนิพนธ์ วรรณ)
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายสัญญา ประชอุสุนทร)
รองประธานหอการค้าจังหวัดจันทบุรี
แทน ประธานหอการค้าจังหวัดจันทบุรี

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายคณิง ยามวัน)
ภาคเอกชน

ลงชื่อ.....กรรมการ
(นายสุวรรณ เจริญพร)
โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจันทบุรี
กรรมการและเลขานุการ