

ฉบับรับรองแล้ว

รายงานการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมไชยบูรณ์ ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดแพร่

ผู้มาประชุม

๑. นางสาวนิตยา	พงษ์พานิช	รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่	ประธานกรรมการ
๒. นายพูนศิล	อินทะไชย	อัยการจังหวัดแพร่	กรรมการ
๓. นายสุธิตล	ปรางค์สุวรรณ	ผู้แทนสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแพร่	กรรมการ
๔. นางทรงศนีย์	รัตนวิมลชัย	ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัดแพร่	กรรมการ
๕. นายเจษฎา	พันสถา	ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดแพร่	กรรมการ
๖. นายกริชชฎา	จันทร์รวมสุข	ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่	กรรมการ
๗. นายอเนก	ภูเรือ	ผู้แทนสำนักงานธนารักษ์พื้นที่แพร่	กรรมการ
๘. นายกิจจา	ปิยะชัชวาล	ผู้แทนสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่	กรรมการ
๙. นายสำรว	เข้มทองกลาง	อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่	กรรมการ
๑๐. นายสิริศักดิ์	วงศ์แพทย์	ผู้แทนสำนักงานจังหวัดแพร่	กรรมการ
๑๑. นายบุญฤทธิ์	ปรางค์จันทร์	ผู้แทนสำนักงานโครงการชลประทานแพร่	กรรมการ
๑๒. นายประสพชัย	ปรางค์ทอง	ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงแพร่	กรรมการ
๑๓. นายทศพร	นิยมธูร	ผู้แทนแขวงทางหลวงชนบทแพร่	กรรมการ
๑๔. นายเสรี	ทรงศักดิ์	ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่	กรรมการ
๑๕. นางสาวรำไพ	จันทะปะตุ	ผู้แทนสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดแพร่	กรรมการ
๑๖. นายชัยสิทธิ์	ชุ่มเย็น	ผู้แทนสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่	กรรมการ
๑๗. นางสาวธิดารัตน์	พินิจธิรวงศ์	ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๘. นายกิจชัย	กิจภิญโญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙. นายณัฐนันท์	นุแปงดา	รักษาราชการแทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่	กรรมการ

และเลขาธิการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักศิลปากรที่ ๗ เชียงใหม่	กรรมการ	ติดภารกิจ	
๒. นายจักร์ตัน	ครุฑทิน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอภิชาติ	ชมบุญ	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังประเทศและผังภาค
๒. นางสาวพรพิมล	น้อยเจริญ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๓. นางสาวคณิชา	รอดเรืองศรี	นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ	สำนักผังเมืองรวม
๔. นางสาวพนิดา	ศุภกรมล	นิติกรชำนาญการ	กองนิติการ
๕. นางสาวนวพร	ทาเพชร	นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๖. นางสาวหญิง	ชันคำ	พนักงานบริหารงานทั่วไป	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๗. นางสาวชนิดาพร	ลุนสำโรง	พนักงานจ้างเหมาบริการ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล

๘. นางสาวพนัชกร...



ฉบับรับรองแล้ว

๒

๘. นางสาวพนัชกร	ธารรัตน์านุกูล	พนักงานจ้างเหมาบริการ	สำนักวิเคราะห์และประเมินผล
๙. นายธีรภูมิ	ทายานะ	วิศวกรชำนาญการ	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่
๑๐. นายกฤตานนท์	ถนอมทรัพย์ทวี	ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่	
๑๑. นายวีรยุทธ	สุขเจริญ	ผู้อำนวยการกองช่าง	เทศบาลตำบลแม่หล่าย
๑๒. นางสาวชนากานต์	เตี้ยสูงเนิน	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๓. นายจักรวิษณ์	พฤษสิสาร	นักผังเมืองปฏิบัติการ	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๔. นางสาวสิรินาถ	เรือนสอน	พนักงานธุรการ ๘๔/หัวหน้า	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๕. นายพัฒนา	อรัญโสตร์	ช่างเขียน ช๔	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๖. นายสิปปภาส	มันคง	พนักงานวางผังเมือง	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๗. นางปาริชาติ	เสนะสุทธิพันธุ์	พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๘. นายอภิชาติ	กาแก้ว	พนักงานโยธา	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๑๙. นางสาวกมลรัตน์	แก้ววิเศษ	เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงาน ด้านผังเมือง	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่
๒๐. นางสาวพรสินี	ผัดผ่อง	เจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงาน ด้านช่าง	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ประธานกรรมการ ทำหน้าที่
ประธานการประชุมตามระเบียบวาระที่กำหนด

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ในฐานะกรรมการและเลขานุการได้จัดส่งร่าง
รายงานการประชุมเวียนให้คณะกรรมการพิจารณา ภายหลังครบกำหนดไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไขหรือเพิ่มเติม
ถือว่า ได้ให้การรับรองรายงานการประชุมแล้ว โดยคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่
ตามคำสั่งจังหวัดแพร่ ที่ ๓๒๙๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ดำเนินการประชุมและมีมติสรุป ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ รับทราบผลการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม
ในพื้นที่จังหวัดแพร่ สำคัญและการประกาศใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ การแต่งตั้ง
คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดและอำนาจหน้าที่ การให้ความเห็นชอบการดำเนินการวาง
และจัดทำผังเมืองรวม (ผังเปิดใหม่เต็มอำเภอ) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ผัง ได้แก่ ผังเมืองรวม
ชุมชนลองและผังเมืองรวมชุมชนหนองม่วงไข่

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ การประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนการวาง
และจัดทำผังเมืองรวมชุมชนเด่นชัย - แม่จั่วะ (ฉบับปรับปรุง) ที่ประชุมมีมติให้ทบทวนร่างและขยายขอบเขตผัง
เต็มอำเภอ โดยให้จัดประชุมผู้บริหาร/ผู้เกี่ยวข้องระดับท้องถิ่นและท้องที่อีกครั้ง

ครั้งที่ ๓...

ฉบับรับรองแล้ว

๓

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ พิจารณารายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนร่องกวาง จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบไม่ปรับปรุงผัง ตามผลการประเมิน และให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างผังเมืองรวมชุมชนเด่นชัย จังหวัดแพร่ (ปรับปรุงครั้งที่ ๑) และให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ รับทราบผลการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่ ให้ความเห็นชอบการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ผังเปิดใหม่เต็มอำเภอ) ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ผัง ได้แก่ ผังเมืองรวมชุมชนสอง เห็นชอบการเสนอขอแก้ไขผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๕ ตามมติที่ประชุมคณะทำงานทบทวนและพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่เสนอ โดยให้รวบรวมประเด็นหลัก ตรวจสอบหลักเกณฑ์ จัดทำข้อมูลและเอกสารประกอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ภายหลังครบกำหนด วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ไม่มีคณะกรรมการขอแก้ไข ถือว่า ได้ให้การรับรองแล้ว สำหรับการ ประชุมในปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่มีการจัดประชุมเนื่องจากไม่มีประเด็นนำเสนอพิจารณา

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ แนะนำผู้แทนและเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมือง

การประชุมครั้งนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองมอบหมายผู้แทนและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุมด้วย ได้แก่ นางสาวธิดารัตน์ พินิจถาวรศรี ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง สำนักผังประเทศและผังภาค นางสาวพรพิมล น้อยเจริญ นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักวิเคราะห์และประเมินผล นายอภิชาติ ชมบุญ นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังประเทศและผังภาค นางสาวคณิชา รอดเรืองศรี นักผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักผังเมืองรวม นางสาวพนิดา ศุกรกมล นิติกรชำนาญการ กองนิติการ นางสาวนวพร ทาเพชร นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ สำนักวิเคราะห์และประเมินผล และนางสาวหญิง ชันคำ พนักงานบริหารงานทั่วไป สำนักวิเคราะห์และประเมินผล

ที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่

จังหวัดแพร่มีคำสั่ง ที่ ๓๒๙๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ ราย เป็นกรรมการ ผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมในเขตจังหวัดตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะเน้นบทบาทหน้าที่ให้คำปรึกษาการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมทั้งหมดทุกระดับในเขตจังหวัดแพร่ และให้ความเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่นำเสนอพิจารณา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการเสนอคณะกรรมการระดับกรม และคณะกรรมการผังเมืองต่อไป โดยไม่มีอำนาจในการเห็นชอบหรืออนุมัติแต่อย่างใด เป็นไปตามความในมาตรา ๒๔ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ ผลการ...

ฉบับปรับปรุงแล้ว

๔

๓.๓ ผลการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่

ผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ มีทั้งหมด ๑๑ ผัง แบ่งออกเป็น

๓.๓.๑ ผังเมืองรวมที่ประกาศใช้บังคับแล้ว จำนวน ๖ ผัง ได้แก่

ผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓

กรกฎาคม ๒๕๕๘

ผังเมืองรวมเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับปรุงผังครั้งที่ ๓ โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง

ผังเมืองรวมชุมชนสูงเม่น จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับปรุงผังครั้งที่ ๑ ขยายเขตวางผังเต็มอำเภอ โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่

ผังเมืองรวมชุมชนร่องวาง จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดำเนินขั้นตอนการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังแล้ว ผลการประเมินไม่ปรับปรุงผัง โดยให้ใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีนโยบายและแผนงานแก้ไขหรือปรับปรุงผังให้ขยายเต็มอำเภอในอนาคต

ผังเมืองรวมชุมชนเด่นชัย - แม่จิวะ จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับปรุงผังครั้งที่ ๑ ขยายเขตวางผังเต็มอำเภอ เป็นผังเมืองรวมชุมชนเด่นชัย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง

ผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผัง โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ ซึ่งจะได้นำเสนอรายงานในวาระต่อไป

๓.๓.๒ ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยเป็นผังเมืองรวมซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และอยู่ระหว่างดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขยายเขตวางผังเต็มทั้งอำเภอ จำนวน ๓ ผัง ได้แก่ ผังเมืองรวมชุมชนลอง ผังเมืองรวมชุมชนหนองม่วงไข่ และผังเมืองรวมชุมชนสอง

๓.๓.๓ ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยเป็นผังเมืองรวมซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และอยู่ในแผนเตรียมดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ผัง ได้แก่ ผังเมืองรวมชุมชนช่อแฮและผังเมืองรวมชุมชนวังขึ้น

สำหรับประเด็นการพิจารณาดำเนินการวางผังเต็มอำเภอทุกอำเภอ จะขึ้นอยู่กับสถานะของแต่ละผัง หากเป็นผังเมืองรวมที่ประกาศใช้บังคับไปแล้วเมื่อมีการปรับปรุงผังจะดำเนินการขยายเขตผังให้เต็มอำเภอ ส่วนผังเมืองรวมที่ไม่มีการปรับปรุงผังสามารถเสนอความเห็นให้ดำเนินการขยายเขตผังเต็มอำเภอได้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและความเห็นระดับพื้นที่หรือสภาพของชุมชนเมืองนั้น ๆ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองมีนโยบายในการวางผังตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เต็มอำเภออยู่แล้ว

ที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ ขึ้นตอน...

๓.๔ ขั้นตอนการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดขั้นตอนทั้งหมด ๘ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นตอนที่ ๑ สำรวจ กำหนดเขตผัง วิเคราะห์ และจัดทำร่างผังเมืองรวม ใช้เวลาประมาณ ๑๘ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๒ ประชุมเพื่อพิจารณาผังเมืองรวม ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๓ ประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ใช้เวลาประมาณ ๑๒ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๔ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ใช้เวลาประมาณ ๖ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๕ ปิดประกาศพร้อมข้อกำหนด ๙๐ วัน ใช้เวลาประมาณ ๑๘ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๖ รวบรวม ตรวจสอบ พิจารณาคำร้อง และแจ้งผลการพิจารณาคำร้องต่อผู้ร้อง ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ หรือ ๑๒ สัปดาห์ ในกรณีมีข้อคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๗ จัดทำเอกสารประกอบการยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๘ การเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ใช้เวลาประมาณ ๑๒ สัปดาห์

รวมระยะเวลาในการดำเนินการจนกระทั่งออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ประมาณ ๗๒ สัปดาห์ หรือ ๘๒ สัปดาห์ ในกรณีมีข้อคิดเห็น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและสภาพปัจจุบันด้วย

การดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ให้นำความในมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

เมื่อคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของเมืองรวมที่แก้ไขและรายละเอียดของการแก้ไขไว้ในที่เปิดเผย สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเขตของผังเมืองรมนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันปิดประกาศ โดยให้ลงวันที่ที่ปิดประกาศไว้ในประกาศนั้นด้วย และในประกาศนั้นให้มีคำเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงข้อคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ภายในระยะเวลาที่ระบุในประกาศ และให้นำความในมาตรา ๓๑ มาใช้บังคับกับการพิจารณาข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามวรรคสองด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ สามารถแบ่งขั้นตอนและกระบวนการออกเป็น ๘ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นตอนที่ ๑ กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำประเด็นการขอแก้ไขผังเมืองรวม ใช้เวลาประมาณ ๔ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๒ ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม ใช้เวลาประมาณ ๔ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๓ ประชุมความเห็นกรมโยธาธิการและผังเมือง ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๔ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ใช้เวลาประมาณ ๖ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๕ ปิดประกาศ ๓๐ วัน ใช้เวลาประมาณ ๘ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๖ รวบรวม ตรวจสอบ พิจารณาข้อคิดเห็น และแจ้งผลการพิจารณาข้อคิดเห็น ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ หรือ ๑๒ สัปดาห์ ในกรณีมีข้อคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๗...

ขั้นตอนที่ ๗ จัดทำเอกสารประกอบการยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์

ขั้นตอนที่ ๘ การเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ใช้เวลาประมาณ ๑๒ สัปดาห์

รวมระยะเวลาในการดำเนินการจนกระทั่งออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ประมาณ ๔๐ สัปดาห์ หรือ ๕๐ สัปดาห์ ในกรณีมีข้อคิดเห็น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและสภาพปัจจุบันด้วย

นายสำรวย เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ เสนอความเห็นในเรื่องการวางผังเมืองรวมในหลายพื้นที่ พบว่า พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกแบบให้เป็นผังเต็มทั้งอำเภอ จะมีความเป็นไปได้หรือไม่ที่จะเสนอให้รวมผังเมืองย่อย ๆ เป็นผังเดี่ยวทั้งอำเภอ จะทำให้ประหยัดงบประมาณประชาชนเข้าใจสอดคล้องตรงกัน การบังคับใช้ตามข้อกำหนดจะง่ายขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดควรร่วมกันพิจารณาให้ความคิดเห็น ความต้องการของชุมชน ของภาพรวมทั้งจังหวัด เพื่อให้ข้อเสนอแนะแก่ผู้วางผังว่า จังหวัดหรือพื้นที่วางผังมีความต้องการอย่างไร ทิศทางการพัฒนาและแนวโน้มการเติบโตของเมืองอย่างไร แล้วเสนอข้อมูลความเห็นให้กรมโยธาธิการและผังเมืองต่อไป ทุกอย่างควรเป็นเหตุเป็นผลไม่ใช่ออกใช้บังคับแล้วไม่สอดคล้องหรือเป็นปัญหาอุปสรรค ขั้นตอนการวางผังที่ใช้ระยะเวลาในการประกาศใช้ล่าช้าส่งผลกระทบต่อพื้นที่ในภาพรวม เหตุผลหนึ่งว่าการพัฒนาไม่สามารถเกิดขึ้นเต็มที่ยอมรับว่า ส่วนหนึ่งด้วยเหตุผลของการกำหนดข้อห้ามและบัญชีแนบท้ายที่ไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงปัจจุบัน คณะกรรมการควรจะมีส่วนร่วมการพิจารณาเสนอความเห็น ทำอย่างไรให้จังหวัดขับเคลื่อนในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินไปได้โดยเร็ว

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การพิจารณารายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๖๑

นางสาวพรพิมล น้อยเจริญ นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ สำนักวิเคราะห์และประเมินผล กล่าวชี้แจงความเป็นมา หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินผลผังโดยสังเขป ดังนี้

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๔ กำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดกำหนด แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ใช้บังคับผังเมืองรวมใช้บังคับ ประกอบกับมาตรา ๓๔ วรรคสอง กำหนดให้การจัดทำรายงานการประเมินผลให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการผังเมืองกำหนด ซึ่งต้องมีการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาพเศรษฐกิจและสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย

มติที่ประชุม...



ฉบับปรับปรุงแล้ว

๗

มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้ดำเนินการประเมินผลผังเมืองรวมหลังจากมีผลใช้บังคับครบ ๓ ปี และเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาผลการประเมินภายในระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ผังประกาศใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณารายงานการประเมินผลครั้งที่ ผ่านมาเสร็จสิ้น โดยระเบียบคณะกรรมการผังเมือง ว่าด้วยการจัดทำรายงานการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และ สิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดปัจจัยและตัวชี้วัดในการประเมินผลผังเมืองรวมและ หลักเกณฑ์การพิจารณาผลการประเมินผลผังเมืองรวม ประกอบด้วย ๘ ปัจจัย ได้แก่ ความหนาแน่นของ ประชากร การใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพเศรษฐกิจและสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและ ขนส่ง นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ร่วมกับการมีส่วนร่วมของประชาชน รวม ๒๖ ตัวชี้วัด โดยมีคะแนนเต็มที่แตกต่างกันตามความสำคัญของปัจจัย และตัวชี้วัด ทั้งนี้ มีคะแนนเต็มรวม ๑๐๐ คะแนน และนำค่าคะแนนมาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา หากมีค่า คะแนนรวมต่ำกว่า ๕๐ คะแนน จะไม่ปรับปรุงผัง ซึ่งมีขั้นตอนการประเมินผลผังเมืองรวม ๑๐ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นตอนที่ ๑ จัดเตรียมแผนที่ จัดเก็บ รวบรวมข้อมูล และทบทวนกระทรวงผังเมืองรวม

ขั้นตอนที่ ๒ สํารวจจัดเก็บข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม

รวบรวมนโยบาย/แผนงานโครงการที่มีผลกระทบต่อเมือง/ชุมชน และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน

ขั้นตอนที่ ๓ วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประกอบการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และ สิ่งแวดล้อมการบังคับใช้ผังเมืองรวม

ขั้นตอนที่ ๔ จัดทำร่างรายงานการประเมินผลผังเมืองรวม ตรวจสอบปรับปรุงแก้ไข รายงานประเมินผล

ขั้นตอนที่ ๕ ประชุมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ขั้นตอนที่ ๖ จัดทำเอกสารรายงานการประเมินผลผังเมืองรวมฉบับสมบูรณ์ และ ตรวจสอบปรับปรุงแก้ไขรายงาน

ขั้นตอนที่ ๗ ประชุมคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวม ซึ่งดำเนินการพิจารณาในวันนี้

ขั้นตอนที่ ๘ ประชุมคณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง

ขั้นตอนที่ ๙ ประชุมคณะอนุกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาการประเมินผลผังเมืองรวม

ขั้นตอนที่ ๑๐ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง

นายจักรวิษณ์ พฤตสินาร นักผังเมืองปฏิบัติการ กลุ่มงานวิชาการผังเมือง สำนักงาน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ นำเสนอสรุปข้อมูลรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และ สิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย จังหวัดแพร่ พ.ศ.๒๕๖๑ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนที่ ๗ ดังนี้

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดของตำบลแม่หล่าย ประกอบด้วย ๘ หมู่บ้าน พื้นที่ ๑๓.๕๒ ตารางกิโลเมตร สภาพภูมิประเทศเป็นพื้นที่ราบลุ่มริมแม่น้ำแม่หล่าย จำนวนประชากร ณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๙๗๗ คน ๑,๘๓๐ ครัวเรือน ผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่ายแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดิน ออกเป็น ๑๑ ประเภท และกำหนดถนนโครงการ แบบ ก ขนาดเขตทาง ๑๒.๐๐ เมตร จำนวน ๘ สาย

ผลการประเมิน...

ฉบับรับรองแล้ว

๘

ผลการประเมินปัจจัยที่ ๑ ความหนาแน่นของประชากร ประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด
ตัวชี้วัดที่ ๑ เปรียบเทียบจำนวนประชากรที่มีอยู่จริงในปีประเมินผลกับจำนวน
ประชากรที่คาดการณ์ เป็นการสำรวจจำนวนประชากรจริงกับที่คาดการณ์ไว้ โดยพบว่า ประชากรจริงมีจำนวน
๔,๙๗๗ คน ประชากรที่คาดการณ์ไว้ ๕,๑๙๖ คน ดังนั้น ประชากรจริงมีจำนวนน้อยกว่าประชากรที่คาดการณ์
การเติบโตของเมืองและจำนวนประชากรในเขตผังเมืองรวมเป็นอย่างไรเป็นค่อยไปและเมืองมีการขยายตัว
เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๒ จำนวนประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีความหนาแน่นของประชากร
เกินเกณฑ์มาตรฐานหรือเกินที่กำหนดไว้ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ไม่มีประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มี
ความหนาแน่นเกินเกณฑ์มาตรฐาน แสดงว่า การคาดการณ์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ยังสามารถรองรับ
การขยายตัวของประชากรในอนาคตได้ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๓ ร้อยละของจำนวนบริเวณการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีความหนาแน่นของ
ประชากรเกินเกณฑ์มาตรฐานหรือเกินที่กำหนดไว้ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม จากการประเมินมี ๑
บริเวณ จาก ๕๓ บริเวณ หรือร้อยละ ๒ ซึ่งอยู่ช่วงเกณฑ์การให้คะแนน ไม่เกินร้อยละ ๒๐ แสดงว่า ผังเมืองรวม
ยังสามารถรองรับการขยายตัวของประชากรในอนาคตได้ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๒.๕ คะแนน

ปัจจัยที่ ๒ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๔ จำนวนประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ประเมินที่มีการใช้ประโยชน์
ที่ดินเกินร้อยละ ๘๐ จากการประเมิน พบว่า มี ๑ ประเภท จาก ๖ ประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินรวมเกินร้อยละ
๘๐ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีเหลือง) มีการใช้ประโยชน์ที่ดินไปแล้วร้อยละ ๘๐.๕๒
แสดงว่า มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชุมชนบางส่วน โดยการใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่
ยังสามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนได้ พิจารณาตามเกณฑ์การให้คะแนนอยู่ในช่วงมี ๑ ประเภท ตัวชี้วัด
ดังกล่าวได้ ๒.๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๕ ร้อยละของจำนวนบริเวณการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ประเมินที่มีการใช้
ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นเกินที่กำหนดไว้ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือเกินร้อยละ ๒๐ จากการ
ประเมิน พบว่า มี ๘ บริเวณ จาก ๕๓ บริเวณ การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นเกินข้อกำหนด อยู่ที่ร้อยละ
๑๕.๐๙ ซึ่งน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของจำนวนบริเวณทั้งหมด ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๒.๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๖ การเปรียบเทียบร้อยละของพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินที่เพิ่มขึ้นจากปี
ประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมถึงปีประเมิน ระหว่างที่ดินเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเมืองกับที่ดินที่เกี่ยวข้องกับ
เกษตรกรรม จากการประเมิน พบว่า พื้นที่ส่งเสริมการพัฒนาเมืองมีการใช้ประโยชน์ที่ดินน้อยกว่าในพื้นที่ที่
เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม แสดงว่า สภาพการณ์การใช้ประโยชน์ที่ดินไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของผังเมือง
ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๗ การพิจารณาค่า FAR BCR และ OSR ที่กำหนดไว้ในการวางและจัดทำ
ผังเมืองรวม โดยผังเมืองรวมชุมชนแม่ข่าย จังหวัดแพร่ ไม่ได้กำหนดรูปแบบค่า FAR BCR หรือ OSR ไว้ใน
กฎกระทรวง ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๕ คะแนน

ปัจจัยที่ ๓...

ฉบับรับรองแล้ว

๙

ปัจจัยที่ ๓ สภาพเศรษฐกิจและสังคม ประกอบด้วย ๗ ตัวชี้วัด

ด้านเศรษฐกิจ

ตัวชี้วัดที่ ๘ เปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงเฉลี่ยต่อปีของการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดภายในจังหวัด จากการประเมิน พบว่า การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตผังเมืองรวม (๒๖.๗๑ ล้านบาท) น้อยกว่า ในเขตพื้นที่รวมของจังหวัด (๑,๗๑๗.๙๔ ล้านบาท) ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๔ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๙ เปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงเฉลี่ยต่อปีของรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนในเขตผังเมืองรวมกับรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนทั้งหมดภายในจังหวัดระหว่างปีฐาน

กับปีประเมิน จากการประเมิน พบว่า อัตราการเปลี่ยนแปลงเฉลี่ยต่อปีของรายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือนในเขตผังเมืองรวม (๑๕,๐๕๖.๖๐ บาท) น้อยกว่าของทั้งจังหวัด (๑๖,๑๗๖.๗๑ บาท) ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๔ คะแนน

ด้านสังคม

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ และ ๑๑ เปรียบเทียบการให้บริการด้านการศึกษากับเกณฑ์มาตรฐาน คือ เปรียบเทียบอัตราส่วนระหว่างครูกับจำนวนนักเรียน และห้องเรียนกับจำนวนนักเรียน จากการประเมิน พบว่า บุคลากรด้านการศึกษามีเพียงพอ ส่งผลให้ประสิทธิภาพการให้บริการด้านการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ดี ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑๒ และ ๑๓ เปรียบเทียบการให้บริการด้านสาธารณสุขกับเกณฑ์มาตรฐาน อัตราการเปรียบเทียบระหว่างแพทย์กับประชากร และระหว่างพยาบาลกับประชากร จากการประเมิน พบว่า ประสิทธิภาพด้านการบริการด้านสาธารณสุขอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานขององค์การอนามัยโลก ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑๔ เปรียบเทียบระดับสังคมสูงวัยระหว่างปีฐานกับปีประเมิน จากการประเมิน พบว่า มีระดับเพิ่มขึ้นแต่ไม่ถึงระดับ ๓ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ ๒๔.๓๙ อายุ ๖๕ ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ ๑๖.๑๒) ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๑ คะแนน

ปัจจัยที่ ๔ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๕ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๑๕ ความครอบคลุมของพื้นที่ที่มีความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติ ที่ปรากฏในผังเมืองรวม โดยในผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่ายได้มีการกำหนดพื้นที่ประเภทที่ดินเพื่อให้ความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติไว้แล้ว ได้แก่ ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑๖ และ ๑๗ ประสิทธิภาพของการจัดการสิ่งแวดล้อม ด้านขยะไม่มีขยะตกค้าง ส่วนด้านน้ำเสียพบปัญหาน้ำเน่าเสียและการปนเปื้อนของน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ และ ๔ คะแนน ตามลำดับ

ตัวชี้วัดที่ ๑๘ อัตราส่วนพื้นที่นันทนาการต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน จากการประเมิน พบว่า พื้นที่นันทนาการรวม ๑๓.๖๔ ไร่ อัตราส่วนต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน เท่ากับ ๒.๗๐ ไร่ มีเพียงพอกับประชากรในพื้นที่ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑๙...


ฉบับรับรองแล้ว

๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๑๙ เปรียบเทียบจำนวนครั้งของเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างปีฐานกับปีประเมิน จากการประเมิน พบว่า ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑ มีเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑ เรื่อง (กลิ่นเหม็น) ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ไม่มีเรื่องร้องเรียน ดังนั้น จำนวนครั้งการร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อมลดลงและไม่มีเรื่องร้องเรียนเรื่องอื่นเพิ่ม ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ปัจจัยที่ ๕ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง ประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๒๐ โครงการพัฒนาด้านคมนาคมและการขนส่งที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและการขนส่ง หรือสภาพโครงข่ายคมนาคมและการขนส่งที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง โดยพื้นที่เขตวางผังมีโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ผ่านแนວณนโครงการ สาย ก๘ ซึ่งมีผลกระทบกับโครงข่ายทำให้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๒๑ สภาพการจราจร การเปลี่ยนแปลงระดับการให้บริการด้านจราจรระหว่างปีฐานกับปีประเมินผล จากการประเมิน พบว่า การจราจรยังมีความคล่องตัวและยังสามารถให้บริการได้ดี (ไม่ลดระดับจาก A/B/C) ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๒๒ การปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง จากการประเมิน พบว่า มีการกันแนວณนตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งทุกสาย แต่ยังไม่มีการดำเนินการกำหนดแนວณนโครงการในแผนที่ ไม่มีการปักหลักหมุดแนวสายทาง และไม่มีปักหลักหมุดเขตทาง ทั้งนี้ ไม่ปรากฏข้อมูลการขออนุญาตปลูกสร้างในแนວณนโครงการ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ปัจจัยที่ ๖ นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล

ตัวชี้วัดที่ ๒๓ การเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือโครงการของรัฐบาลที่เกิดขึ้นใหม่ในพื้นที่วางผังและมีผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของเมือง พบว่า มีโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีการอนุมัติโครงการขึ้น ซึ่งปัจจุบันได้มีการสำรวจเวนคืนที่ดินเรียบร้อยแล้ว ถือว่า มีผลกระทบต่อผัง ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๕ คะแนน

ปัจจัยที่ ๗ การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ

ตัวชี้วัดที่ ๒๔ ระดับความรุนแรงของภัยพิบัติในพื้นที่วางผังเมืองรวม จากการประเมินพบว่า มีภัยพิบัติประเภทวาตภัยเกิดขึ้น ๒ ครั้ง ในพื้นที่วางผัง ความรุนแรงระดับน้อย ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๐ คะแนน

ปัจจัยที่ ๘ ปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง

ตัวชี้วัดที่ ๒๕ ปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองที่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของผังเมืองรวม พบว่า มีโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดแพร่ เริ่มดำเนินการวางผังแม่บทศูนย์ราชการ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ถึงแม้โครงการจะอยู่นอกเขตผังเมืองรวมแต่ถือเป็นพื้นที่ต่อเนื่องกัน ซึ่งถือว่า มีผลกระทบต่อผังเมืองรวม ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๒๖ ร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่เห็นว่า ผังเมืองรวมไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยจากแบบสอบถามทั้งหมด ๕๓๙ คน มีผู้แสดงความคิดเห็นว่า ผังเมืองรวมไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จำนวน ๑๕๔ ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๕๗ อยู่ในช่วงเกณฑ์การให้คะแนนระหว่าง ๒๕.๐๑ - ๕๐.๐๐ ตัวชี้วัดดังกล่าวได้ ๒ คะแนน ทั้งนี้ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่

ได้จัดให้มี...



ฉบับรับรองแล้ว

๑๑

ได้จัดให้มีการประชุมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นประกอบการประเมินผล เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลแม่หล่าย ที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เสนอให้ปรับปรุงผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคตและผังคมนาคมขนส่ง บริเวณที่มีแนวโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ผ่าน

๒. เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับกิจการอื่น บริเวณที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) เพิ่มขึ้นจากเดิมกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบัน รองรับการขยายตัวของชุมชนและการประกอบอาชีพ

๓. เสนอให้มีการกำหนดถนนโครงการเชื่อมระหว่างบริเวณพื้นที่ที่พักข้าราชการ ตามแผนผังโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดแพร่กับพื้นที่ชุมชน

๔. เสนอให้ปรับลดขนาดถนนโครงการจากเขตทาง ๑๒ เมตร ให้เหลือ ๙ เมตร เพื่อเทศบาลตำบลแม่หล่ายจะสามารถดำเนินโครงการได้เอง

๕. เสนอให้พิจารณาทบทวนปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๓๔ (ใจไก่แม่หล่าย - บ้านร้องเข็ม) รองรับการเป็นถนนทางเข้า ศูนย์ราชการจังหวัดแพร่

จากการประเมินผลตามหลักเกณฑ์ ๘ ปัจจัย ๒๖ ตัวชี้วัด พบว่า ผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย ได้คะแนนรวม ๔๗.๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน จำนวนตัวชี้วัด ๑๓ ตัวชี้วัดหลักที่ได้คะแนนเต็มมีจำนวน ๕ ตัวชี้วัด และไม่เข้าเงื่อนไขพิเศษ พิจารณาตามหลักเกณฑ์แล้วมีคะแนนรวมต่ำกว่า ๕๐ คะแนน ผลการประเมิน ไม่ปรับปรุงผัง

การพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

นายพูนศิล อินทะไชย อัยการจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นกรณีหลักเกณฑ์ที่นำมาใช้วัด เป็นเกณฑ์มาตรฐานซึ่งกำหนดในภาพรวม เมื่อนำมาใช้กับพื้นที่บางพื้นที่อาจไม่เหมาะสม ทำให้คะแนนรวม น้อยกว่าที่ควรจะเป็น แนวทางพิจารณาควรปรับเปลี่ยนตามพื้นที่แต่ละพื้นที่ สอดคล้องกับความเห็นของ นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ได้ให้ข้อสังเกตคะแนนรวมต่ำ เมื่อพิจารณาตามปัจจัย และตัวชี้วัดย่อยหลัก ๆ ที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงของเมืองในปัจจุบันซึ่งมีทั้งโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่และ เกิดการก่อสร้างอาคาร การประกอบกิจการเพิ่มขึ้นทำให้เป็นปัจจัยที่ได้คะแนนเต็ม ดังนั้น แนวโน้มน่าจะมี ผลกระทบให้เกิดการปรับปรุงหรือไม่ กระบวนการจัดเก็บข้อมูลเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ครบถ้วน ถูกต้องหรือไม่

นางสาวพรพิมล น้อยเจริญ นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ ชี้แจงหลักเกณฑ์ และกระบวนการประเมินผลผังดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานของกรมโยธาธิการและผังเมือง มีการลงพื้นที่สำรวจ จัดเก็บข้อมูลอาคาร การใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง และปัจจัยอื่น ๆ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ สำนักวิศวกรรมการผังเมือง และสำนักวิเคราะห์และประเมินผล ผ่านการตรวจสอบกลับกรองตามเกณฑ์ที่กำหนด การพิจารณาคะแนนเป็นไปตามผลของการสำรวจจัดเก็บ ข้อมูล ถึงแม้ปัจจัยที่เห็นชัดเจนว่า มีผลกระทบกับพื้นที่วางผัง แต่ปัจจัยหลัก ๆ เช่น ประชากร ความหนาแน่น การใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งข้อมูลเหล่านี้ปรากฏทางตัวเลขอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ยังไม่เกินเกณฑ์ที่จะต้อง ทำการปรับปรุงผัง จึงทำให้ได้คะแนนในปัจจัยหลักน้อย เมื่อรวมกับปัจจัยอื่น ๆ จึงมีค่าคะแนนตามที่ปรากฏ ในรายงานผลการประเมิน

นายวีรยุทธ...



ฉบับปรับปรุงแล้ว

๑๒

นายวีรยุทธ สุขเจริญ ผู้อำนวยการกองช่าง เทศบาลตำบลแม่หลาย ให้ความเห็นเพิ่มเติมในส่วนของการประเมินผลผังมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างกรมโยธาธิการและผังเมืองกับเทศบาลตำบลแม่หลายตั้งแต่ขั้นตอนสำรวจจัดเก็บข้อมูลและการประชุมประชาชน เห็นด้วยและยอมรับกับผลการประเมิน แต่ขอฝากประเด็นข้อเสนอแนะจากการประชุมการมีส่วนร่วม ทั้ง ๕ ประเด็นเพื่อพิจารณาด้วย เนื่องจากแนวโน้มในพื้นที่ปัจจุบันเริ่มมีการขยายตัวโดยเฉพาะที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ควรพิจารณาปรับปรุง

นางสาวธิดารัตน์ พินิจฉกรวรงค์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ชี้แจงเพิ่มเติม เหนือที่ชี้ประเมินเป็นเกณฑ์มาตรฐานกลางของกรม ผ่านการสำรวจทำวิจัยในหลายพื้นที่แล้วซึ่งแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน เพื่อให้ได้มาซึ่งมาตรฐานกลางสำหรับใช้กับทุกพื้นที่ได้ แบบสำรวจต่าง ๆ ก็เป็นไปตามมาตรฐานกลางและระเบียบกำหนด รายงานผลการประเมินผ่านการกลั่นกรองตรวจสอบจากคณะทำงานระดับกรมก่อนจัดทำเป็นรูปเล่มนำเสนอ ตัวอย่างของผลการประเมินในบางผังที่มีคะแนนรวมไม่ถึงเกณฑ์ที่จะได้ปรับปรุงผัง แต่มีปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของผังเมืองรวม เช่น โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่หรือเข้าเงื่อนไขพิเศษ ผังครบปีเป้าหมายในการวางและจัดทำ (๒๐ ปี) หรือกรณีมีมติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของผังเมืองรวมกำหนดจะต้องให้ปรับปรุงผังเมืองรวมทุกผัง เพื่อเป็นการทบทวนการใช้บังคับผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน สามารถพิจารณาให้ปรับปรุงผังได้ แต่กรณีของผังเมืองรวมชุมชนแม่หลายคะแนนรวมไม่ถึงตามหลักเกณฑ์ที่ต้องปรับปรุง จึงไม่ต้องพิจารณาเงื่อนไขพิเศษ หากอนาคตสภาพพื้นที่มีการเปลี่ยนแปลงและโครงการต่าง ๆ มีผลกระทบต่อผังจนภาพรวมของผังไม่สามารถรองรับได้ สามารถดำเนินการประเมินผลผังใหม่เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงผังได้ หรือในกรณีที่จำเป็นต้องปรับปรุงผังแต่จะแก้ไขบางประเด็น พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕ กำหนดให้สามารถแก้ไขบางประเด็นนั้นได้โดยไม่ต้องปรับปรุงทั้งผังประหยัดเวลา ประหยัดงบประมาณ โดยภาพรวมแล้วผังเมืองรวมชุมชนแม่หลายยังคงรองรับได้ แต่อาจจะมีการบางประเด็นที่ต้องปรับปรุงแก้ไข สามารถใช้มาตรา ๓๕ มาดำเนินการได้

นายสำรวจ เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ เสนอความเห็นกรณีผังเมืองรวมชุมชนแม่หลายในประเด็นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งเป็นข้อห้ามตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวง ถือว่าไม่เป็นปัจจุบันและไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงเนื่องจากบัญชีโรงงานแนบท้ายมีการเปลี่ยนแปลงตามพระราชบัญญัติฉบับใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่งผลให้เกิดปัญหาการปฏิบัติ เช่น ยังมีโรงงานจำพวกที่ ๑ ปรากฏในผังมีการกำหนดบริเวณอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ สีม่วงอ่อน ไม่แน่ใจว่าอยู่ในพื้นที่ของใคร หรือว่ากำหนดไว้ให้ครบองค์ประกอบ ตัวอย่างโรงงานลำดับที่ ๙๒ ห้องเย็น สามารถดำเนินการได้ แต่ระบุเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ ซึ่งในพระราชบัญญัติโรงงานฉบับใหม่ไม่มีจำพวกที่ ๑ เพราะเครื่องจักร ๕ แรงม้า ๗ แรงม้า ไม่ถือเป็นโรงงาน ตู้เย็นไม่ถือเป็นโรงงาน ธุรกิจที่ทำแล้วชาวบ้านจะได้ประโยชน์แต่ทำไม่ได้ก็ไม่มีความประโยชน์อะไร โรงงานจำพวกที่ ๑ ที่แรงม้าเทียบเท่าตู้เย็นถ้าเป็นห้องเย็นจะใช้ประกอบการ เช่น โรงฆ่าสัตว์ พื้นที่ตำบลแม่หลายมีกิจการประเภทนี้และจำเป็นต้องมีห้องเย็นสำหรับเก็บวัตถุดิบหรือผลผลิตได้ ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจหรือสีม่วงไม่ว่าจะเป็นที่ดินของเอกชนหรือราชการเมื่อมองในเรื่องของผังเมืองรวมชุมชนควรมี ๒ มิติ คือ มิติที่ ๑ จะวางระเบียบในส่วนของการราชการอย่างไรถึงจะเป็นการพัฒนาก้าวหน้า มิติที่ ๒ บริการเพื่ออำนวยความสะดวกการใช้ประโยชน์ที่ดินภาคเอกชนให้สามารถประกอบกิจการได้ เพราะการดำเนินกิจการในเรื่องของธุรกิจทั้งหลาย

ถ้าหากมอง...



ถ้าหากมองราชการเป็นผู้กำหนดหรือทำอะไร จะมีผลกระทบต่อตัวชี้วัด GDP รายได้ที่น้อยมาก ส่วนใหญ่จะเป็นเอกชนที่จะมาลงทุนหรือใช้ประโยชน์มากกว่า

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ สอบถามประเด็นข้างต้นอยู่ในพื้นที่ใด หมายถึงพื้นที่บางจุดซึ่งน่าจะทำ รายละเอียดปรากฏในส่วนใดของเอกสาร นายสำรวย เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ ชี้แจงเพิ่มเติม กรณีดังกล่าวคือเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการอุตสาหกรรม ซึ่งจะมีบัญชีแนบท้าย ตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่ายยังเป็นบัญชีโรงงานตามกฎหมายเดิม ยกเลิกโดยกฎหมายใหม่แล้ว ใช้อะไรไม่ได้ ยกตัวอย่างให้เห็นกรณีห้องเย็น กำหนดไว้ให้โรงงานจำพวกที่ ๑ ความหมายของโรงงานจำพวกที่ ๑ ปัจจุบันไม่มีแล้ว ยกเลิกไปแล้ว กฎหมายใหม่ออกมาแล้ว เป็นการนำกฎหมายอื่นมาใส่ไว้ในนี้แต่เป็นตัวเดิม ถ้าให้ความหมายของห้องเย็น โรงงานจำพวกที่ ๑ เทียบเท่าตู้เย็นที่ใช้ในบ้าน ซึ่งตู้เย็นไม่ใช่โรงงาน เป็นการเก็บอาหารในครัวเรือนเท่านั้น ถ้าความหมายของห้องเย็นอยู่ในอุตสาหกรรมเฉพาะกิจในพื้นที่สีม่วงอ่อน ควรจะกำหนดเป็นห้องเย็นกึ่งตารางเมตร หรือใช้เครื่องจักรหรือเครื่องแอมโมเนียเท่าไร ตัวอย่างโรงฆ่าสัตว์ที่มีอยู่ในพื้นที่ตำบลแม่หล่ายจะต้องตอบสนองอำนวยความสะดวกในเรื่องของการประกอบธุรกิจโรงฆ่าสัตว์ด้วย สำหรับเก็บรักษาคุณภาพทยอยขายออกไป ซึ่งจริง ๆ แล้วในบัญชีแนบท้ายมีอีกหลายลำดับโรงงานที่คลาดเคลื่อนเนื่องจากระยะเวลาเปลี่ยนไป เพราะฉะนั้นในส่วนที่แก้ไขได้ควรจะแก้ไขหรือถ้าผิดพลาดหรือคลาดเคลื่อนไป เมื่อเวลาเปลี่ยนไปก็จำเป็นต้องแก้ไข เป็นเรื่องปกติการแก้ไขควรจะแก้ไขอย่างไรให้ทันเวลาได้

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ กรณีพื้นที่สีม่วงอุตสาหกรรมที่กำหนดไว้ข้อกำหนดอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำ ปัจจุบันกฎหมายโรงงานปรับเปลี่ยนค่าแรงม้าไปเยอะมาก ดังนั้น ต้องให้ควบคู่กันไป รายละเอียดของผังเมืองถ้าไปกำหนดไว้ค่อนข้างต่ำ สามารถปรับแก้ได้หรือไม่ แก้ไขข้อกำหนดไม่ได้แก้ไขตัวผัง กรณีนี้ นางสาวธิดารัตน์ พินิจฉวีวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ชี้แจงประเด็นตามระเบียบวาระไม่ได้พิจารณาการปรับปรุงผัง จะพิจารณาในประเด็นของผลการประเมิน สำหรับความเห็นของอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่สามารถนำไปเป็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาได้

นางสาวพนิดา ศุภกรกมล นิติกรชำนาญการ ชี้แจงประเด็นการบังคับใช้บัญชีโรงงานท้ายกฎกระทรวง กรณีผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่ายเป็นผังที่ดำเนินการในช่วงกฎหมายฉบับเดิมมีผลใช้บังคับเมื่อพระราชบัญญัติโรงงานประกาศใช้ใหม่โดยกำหนดแรงม้าแรงคนเพิ่มขึ้นเป็น ๕๐ แรงม้า ซึ่งในข้อกำหนดของกฎกระทรวงผังเมืองรวมจะระบุไว้ในหมายเหตุว่า โรงงาน หมายถึงโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนั้น หากกฎหมายว่าด้วยโรงงานมีการปรับเปลี่ยน การใช้บังคับผังเมืองรวมก็จะแปรผันไปตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานด้วย ซึ่งโรงงานที่มีขนาดต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า เดิมต้องปฏิบัติตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวม ถ้าแรงม้าไม่ถึงตามกฎหมายใหม่กำหนดเท่ากับไม่เป็นโรงงาน ไม่ต้องดูบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงเลย โดยสรุปการใช้บังคับข้อกำหนดในส่วนโรงงานกฎกระทรวงผังเมืองรวมจะเปลี่ยนไปตามกฎหมายโรงงานที่ได้แก้ไขใหม่ด้วยในทางปฏิบัติ

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ สอบถามประเด็นโรงงานอุตสาหกรรมจะแปรผันไปด้วยกันตามกฎหมายของโรงงานใช่หรือไม่ นายสำรวย เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นน่าจะเป็นอย่างที่ได้รับการชี้แจง แต่ในทางปฏิบัติการตีความในเรื่องของข้อกำหนดการออกหนังสือรับรองเป็นทางการ สมมติผู้ประกอบการรายหนึ่งมายื่นขออนุญาตประกอบกิจการ ต้องพิจารณาชัดกับ

ข้อกำหนด...



ฉบับรับรองแล้ว

๑๔

ข้อกำหนดกฎหมายผังเมืองหรือไม่ แต่ก็ไม่ได้ระบุชัดเจน กล่าวคือ ในการแจ้งผลตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่ได้ระบุความเห็นการพิจารณา สอดคล้องหรือสามารถดำเนินการได้ ไม่สอดคล้องหรือไม่สามารถดำเนินการได้ ในทางปฏิบัติทำให้ประชาชนไม่เข้าใจว่า สามารถทำได้หรือไม่ได้ ยกตัวอย่างเจตนาการกำหนดที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ โดยปกติถ้าเป็นสีม่วง คือ สามารถให้ประกอบกิจการในโรงงานจำพวกที่ ๓ ได้เลย แต่ในกฎกระทรวงผังเมืองรวมกำหนดบางโรงงานให้ทำได้เท่านั้น พื้นที่วางผังอยู่ในเขตภาคเหนือโรงงานเกี่ยวกับเคมีอะไรที่ห้ามก็ระบุได้ แต่โรงงานที่เกี่ยวข้องอุตสาหกรรมเกษตรหรืออุตสาหกรรมที่มาต่อยอดพื้นฐานในพื้นที่อุตสาหกรรมเฉพาะกิจ ควรจะให้ได้เต็มที่ เรื่องนี้ยังมีปัญหาอยู่ ซึ่งนางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ให้จังหวัดทำความเข้าใจกับส่วนกลางและปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นายธีรยุทธ สุขเจริญ ผู้อำนวยการกองช่าง เทศบาลตำบลแม่หล่าย ให้ความเห็นในฐานะตัวแทนของชุมชนแม่หล่าย เมื่อผลการประเมินผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่ายไม่มีการปรับปรุงผัง แต่บริบทของแต่ละพื้นที่ไม่เหมือนกัน วิถีชีวิตแต่ละท้องถิ่นไม่เหมือนกัน หากไม่มีการปรับปรุงผังเมืองแล้วข้อเสนอของประชาชนในกระบวนการมีส่วนร่วม ๕ ข้อ มีความเป็นไปได้ที่จะได้รับการแก้ไขเป็นการแนบท้ายกฎกระทรวงหรือไม่ เนื่องจากหากรอขั้นตอนการปรับปรุงผังยังไม่มีกำหนดแผนงานที่ชัดเจนออกมา เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามข้อเท็จจริงสภาพพื้นที่ปัจจุบันที่เริ่มมีการขยายตัวพัฒนาเพิ่มขึ้น

นางสาวธิดารัตน์ พินิจฉกรวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ชี้แจงเพิ่มเติม ประเด็นในการเสนอทั้ง ๕ เรื่อง จะระบุไว้เป็นความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการผังเมืองพิจารณาด้วย ส่วนมติของคณะกรรมการผังเมืองจะมีความเห็นอย่างไรจะเป็นมติแจ้งกลับมา อาจจะให้นำมาพิจารณาหรือทบทวนอีกครั้ง หรือให้ปรับปรุงผัง หรือให้ท้องถิ่นเสนอให้ดำเนินการแก้ไขเฉพาะประเด็นตามมาตรา ๓๕ เช่นกรณีเรื่องที่ ๒ การขอแก้ไขข้อกำหนดร้อยละการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการรอง เป็นต้น ขึ้นอยู่กับเหตุผลข้อเท็จจริงที่สนับสนุนว่า สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่มีการเปลี่ยนแปลงไปหรือแก้ไขเพื่อประโยชน์สาธารณะ

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ การดำเนินภายหลังจากขั้นตอนการประเมินผลผังซึ่งคะแนนออกมาเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ไม่ปรับปรุงผัง ถึงแม้ที่ประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเสนอให้มีการปรับปรุงผัง แต่ตามหลักการไม่เข้าหลักเกณฑ์ จะสามารถดำเนินการปรับปรุงผังได้หรือไม่ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมืองชี้แจงยืนยันไม่สามารถดำเนินการได้ ขึ้นอยู่กับมติการพิจารณาของคณะกรรมการผังเมือง แต่สามารถดำเนินการแก้ไขตามมาตรา ๓๕ ได้ โดยท้องถิ่นเสนอผ่านสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเสนอให้กรมพิจารณาตามกฎหมาย

นายเสรี ทรงศักดิ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นเพิ่มเติม การขอแก้ไขหรือปรับปรุงข้อกำหนดค่อนข้างยุ่งยาก จังหวัดแพร่มีการประชุมหารือแก้ไขปัญหาด้านผังเมืองมาตลอด แต่ยังไม่มีความคืบหน้า ไม่ว่าจะเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ แม่น้ำยม โรงงานต่าง ๆ ผู้ประกอบการต้องการให้มีการแก้ไขผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน อย่างน้อยเปิดโอกาสให้มีการลงทุนธุรกิจรองรับลูกหลานคนรุ่นใหม่ที่จะจบการศึกษาออกมา ขอฝากทางกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาปัญหาผังเมืองของจังหวัดแพร่ด้วย จะเดินไปในน้ำก็ติดเจ้าท่า จะเดินไปในป่าก็ติดผังเมือง ทำอะไรยากมาก หากจำเป็นต้องแก้ไขก็ควรแก้ไขเพื่อให้ดีขึ้นโดยเร็ว และองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ยินดีให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

นางสาวนิตยา...



ฉบับรับรองแล้ว

๑๕

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ขอให้นำเสนอแนะและ
ความเห็นของที่ประชุมการมีส่วนร่วมและประเด็นข้อเสนอแนะในที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม
ในเขตจังหวัดแพร่บรรจุไว้เป็นข้อเสนอแนะประกอบมติที่ประชุมด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และ
สิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนแม่หลาย จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่เสนอ โดยไม่ปรับปรุงผัง
โดยมีข้อเสนอแนะให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณา ดังนี้

๑. ควรมีการแก้ไขแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคตและแผนผังแสดงโครงการ
คมนาคมขนส่ง บริเวณที่มีแนวโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ผ่าน

๒. ควรมีการแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับกิจการอื่นบริเวณที่ดิน
ประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) เพิ่มขึ้นจากเดิมซึ่งกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ เพื่อให้สามารถ
ใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบัน รองรับการขยายตัวของชุมชนและการประกอบอาชีพ

๓. ควรมีการวางแผนกำหนดแนวถนนโครงการเชื่อมระหว่างบริเวณพื้นที่
ที่พักข้าราชการตามแผนผังโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดแพร่กับพื้นที่ชุมชน

๔. ควรมีการปรับลดขนาดถนนโครงการจากประเภท ก ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร
ให้เหลือ ๙ เมตร เพื่อเทศบาลตำบลแม่หลายจะสามารถดำเนินโครงการได้เอง

๕. ควรมีการแก้ไขข้อกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางหลวงแผ่นดิน
หมายเลข ๑๑๓๔ (ใจโก้แม่หลาย - บ้านร่องเข็ม) รองรับการเป็นถนนทางเข้าสู่ศูนย์ราชการจังหวัดแพร่

๖. ควรมีการแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวมให้เป็นปัจจุบันสอดคล้อง
กับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่มีการปรับปรุงแก้ไข

๗. ควรมีการทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินผลผังเมืองรวมให้เหมาะสม
ตามบริบทของพื้นที่ที่แตกต่างกัน

๔.๒ การแก้ไขผังเมืองรวม ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

นางสาวชนากานต์ เตี้ยสูงเนิน นักผังเมืองปฏิบัติการ กลุ่มงานวิชาการผังเมือง
สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ นำเสนอประเด็นการขอแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะ
ส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ
ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ สืบเนื่องจากจังหวัดแพร่ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง
คณะทำงานทบทวนและพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่ และมติที่ประชุม
เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นควรให้เสนอแก้ไขข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมซึ่งอยู่ระหว่าง
ประกาศใช้บังคับในพื้นที่จังหวัดแพร่ โดยให้คณะทำงานหลัก ได้แก่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่
สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ หอการค้าจังหวัดแพร่ ร่วมกัน
รวบรวมข้อมูลประเด็นปัญหาและดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป ภายหลังจากจัดทำประเด็นที่ขอแก้ไข
ได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
สรุปประเด็นการขอแก้ไขในกฎกระทรวงผังเมืองรวม จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. การขอแก้ไข...

ฉบับรับรองแล้ว

๑๖

๑. การขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ประเด็น ได้แก่ การแก้ไขประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน การแก้ไขข้อห้ามในข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวง

๒. การขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒ ประเด็น ได้แก่ การแก้ไขประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวง

มติที่ประชุมเห็นชอบการเสนอขอแก้ไขตามประเด็นดังกล่าว โดยให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ รวบรวมจัดทำข้อมูลที่มีความประสงค์ขอแก้ไขตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นรายประเด็นพร้อมระบุเหตุผล และจัดทำรายละเอียดข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ตามคำแนะนำและข้อเสนอแนะของที่ประชุมและเจ้าหน้าที่กรมโยธาธิการและผังเมืองส่วนกลาง เพื่อเสนอตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕ การแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดพิจารณา กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ให้นำความในมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ จังหวัดแพร่มีการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองทั้งหมด ไม่มีผังเมืองรวมที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางการแก้ไขผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๕ ข้างต้นกำหนดเกณฑ์การพิจารณาจากสถานภาพผังเมืองรวมไว้ ๒ แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ ๑ กรณีผังเมืองรวมที่ผ่านการประเมินผลผังโดยมิตินำให้มีการปรับปรุงผังให้ดำเนินการตามขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองรวมปกติ ๘ ขั้นตอน โดยนำประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นใช้เป็นข้อมูลประกอบการวางและจัดทำผังเมืองรวม กรณีเป็นประเด็นที่มีความสำคัญจำเป็นเร่งด่วนให้เร่งรัดนำผังที่ผ่านการประเมินเข้าสู่ขั้นตอนการดำเนินการ

แนวทางที่ ๒ กรณีผังเมืองรวมจังหวัดและผังเมืองรวมที่ผ่านการประเมินผังโดยมิตินำไม่ปรับปรุงผัง ให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยพิจารณาจากปัจจัยหลัก สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป และ/หรือ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ภายใต้เงื่อนไขต้องเป็นไปตามธรรมนูญการผังเมือง มติคณะกรรมการผังเมือง หลักวิชาการผังเมือง และกฎหมายผังเมืองและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการปรับปรุงครั้งที่ ๓ โดยมีแผนงานปิดประกาศ ๑๕ วัน และรับฟังความเห็นของประชาชนในเวลาอันใกล้นี้ ดังนั้น ประเด็นการขอแก้ไขผังเมืองรวมเมืองแพร่ จึงเข้าข่ายตามแนวทางที่ ๑ คงเหลือประเด็นการขอแก้ไขกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามแนวทางที่ ๒ ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาปัจจัยหลัก ๒ ด้าน ดังนี้

ด้านที่ ๑ สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน ความหนาแน่นของประชากร นโยบายหรือโครงการของรัฐบาล สภาพเศรษฐกิจและสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การคมนาคมและขนส่ง การป้องกันการเกิดภัยพิบัติ และปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง

ด้านที่ ๒...

ฉบับปรับปรุงแล้ว

๑๗

ด้านที่ ๒ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง การจัดทำบริการสาธารณะหรือการจัดให้มีสาธารณูปโภคหรือประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากการดำเนินการหรือการกระทำที่มีลักษณะเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนแก่ประชาชนเป็นส่วนรวม หรือประชาชนส่วนรวมจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินการหรือการกระทำนั้น

กระบวนการแก้ไขผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ ๘ ขั้นตอน ใช้ระยะเวลารวมประมาณ ๔๐ สัปดาห์ ขึ้นอยู่กับตัวแปรในขั้นตอนการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็น หากมีประเด็นข้อคิดเห็นและต้องพิจารณาระยะเวลาจะยืดออกไปด้วย ได้แก่

ขั้นตอนที่ ๑ การจัดทำประเด็นการขอแก้ไขผังเมืองรวม โดยรวบรวมข้อมูลจากข้อเสนอหรือการร้องขอจากผู้ได้รับผลกระทบ องค์กร หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีรายละเอียดของข้อมูลให้พิจารณาชัดเจน ถูกต้อง ครบถ้วนตามปัจจัยการพิจารณา ซึ่งในส่วนของจังหวัดแพร่ได้ดำเนินการผ่านคณะทำงาน ทบทวนและพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่แล้ว

ขั้นตอนที่ ๒ ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัด

ขั้นตอนที่ ๓ ประชุมความเห็นกรมโยธาธิการและผังเมือง

ขั้นตอนที่ ๔ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง

ขั้นตอนที่ ๕ ปิดประกาศ ๓๐ วัน

ขั้นตอนที่ ๖ รวบรวม ตรวจสอบ พิจารณาข้อคิดเห็น และแจ้งผลการพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ จัดทำเอกสารประกอบการยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย

ขั้นตอนที่ ๘ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา มีผลครอบคลุมทั้งจังหวัดแพร่ ยกเว้นบริเวณที่มีการประกาศใช้กฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองหรือชุมชนไปแล้ว กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินไว้ ๗ ประเภท ได้แก่ ที่ดินประเภทชุมชน ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา และที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ประเด็นการขอแก้ไข ประกอบด้วย ๓ เรื่อง ๔ ประเด็น ได้แก่

ประเด็นการขอแก้ไขที่ ๑. แก้ไขประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ ประเด็น ได้แก่ ขอยกเลิกการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) ในบริเวณหมายเลข ๗.๑ ซึ่งกำหนดไว้เป็น แม่น้ำยม เพื่อให้สามารถประกอบกิจการดูทรายได้

ข้อกำหนดเดิม	ข้อกำหนดใหม่
ข้อ ๑๔ ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือเกี่ยวข้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง หรือสาธารณะประโยชน์เท่านั้น	ข้อ ๑๔ ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือเกี่ยวข้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง หรือสาธารณะประโยชน์เท่านั้น <u>ให้ยกเลิกบริเวณหมายเลข ๗.๑ ในแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘</u>

ปัจจัยสนับสนุน...

ฉบับรับรองแล้ว

๑๘

ปัจจัยสนับสนุนเหตุผลในการขอแก้ไข ภายหลังจากประกาศใช้บังคับกฎกระทรวง ผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า พื้นที่บริเวณแม่น้ำยม กำหนดให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่ง เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือเกี่ยวข้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมง หรือสาธารณะประโยชน์เท่านั้น ส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจกรรมการใช้ประโยชน์จากการนำทรัพยากรหินทรายในแม่น้ำยมมาใช้เป็นวัตถุดิบในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่จังหวัด และเพื่อให้มีความสอดคล้องกับการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในแม่น้ำยมกับพื้นที่จังหวัดข้างเคียงในเขตจังหวัดพะเยาและจังหวัดสุโขทัย ซึ่งไม่มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทดังกล่าวตามแนวลำน้ำตลอดจนเพื่อให้สามารถประกอบกิจการเกี่ยวกับหิน ทราย ตามประกาศจังหวัดแพร่ เรื่อง การกำหนดบริเวณพื้นที่ที่สามารถให้ขออนุญาตดูทรายได้ (Zoning) ฉบับลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งถือได้ว่า ในพื้นที่จังหวัดแพร่ได้มีการควบคุมกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการดังกล่าวไว้เบื้องต้นและก่อนมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวง ผังเมืองรวมจังหวัดแพร่แล้ว รวมถึงมีนโยบายและโครงการของภาครัฐขนาดใหญ่เกิดขึ้นในจังหวัดแพร่ ได้แก่ โครงการก่อสร้างระบบขนส่งทางรางทั้งโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงใหม่ โครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงสายเด่นชัย - เชียงใหม่ และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ โครงการขยายทางหลวงแผ่นดินในพื้นที่หลายอำเภอและโครงการก่อสร้างทางเลี่ยงเมืองร่องกาง และโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดแพร่ นับเป็นโครงการใหญ่และจำเป็นต้องใช้วัตถุดิบในการก่อสร้างปริมาณที่มาก

นายพุลลิต อินทะไชย อัยการจังหวัดแพร่ ให้ข้อสังเกตกรณีท่าทรายที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่มีจำนวนหลายแห่งแต่ไม่มีการดำเนินการ การขอแก้ไขประเด็นดังกล่าวจะเป็นการเปิดช่องให้ผู้ประกอบการยกเลิกการประกอบการบริเวณที่ได้รับอนุญาตเดิมเพื่อขออนุญาตประกอบการบริเวณพื้นที่ใหม่หรือไม่ เนื่องจากประสบการณ์ในการเป็นคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตประกอบการดูทราย ประจำจังหวัด การลงพื้นที่ตรวจสอบจะพบปัญหาไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้ หรือขยายพื้นที่จากที่ได้รับอนุญาตไว้เดิมได้ คงไว้แต่การต่ออายุใบอนุญาตเดิมนั้น ภายหลังจากแก้ไขจะทำให้การใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เพิ่มมากขึ้นจนกระทบต่อความสมดุลทางธรรมชาติ

นางทรงศนีย์ รัตนวิมลชัย ผู้แทนสำนักงานที่ดินจังหวัดแพร่ ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลรับผิดชอบการพิจารณาอนุญาตประกอบการดูทรายประจำจังหวัดแพร่ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมกรณีผู้ประกอบการดูทรายหลายแห่งไม่มีการดำเนินการ เนื่องจากปริมาณทรายที่มีไม่เพียงพอ ผลจากปริมาณน้ำสูงขึ้นลดลงในแต่ละปีไม่เท่ากัน ทำให้ไม่สามารถดูทรายได้ โดยจังหวัดแพร่มีผู้ประกอบการดูทรายก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๓ ราย ยังคงต่ออายุใบอนุญาต ปัญหาการไม่สามารถดูทรายได้เต็มที่และเพียงพอต่อความต้องการ ซึ่งยังพบมีการแจ้งความประสงค์ขอรับใบอนุญาตเพิ่มขึ้นแต่ไม่สามารถพิจารณาอนุญาตได้ด้วยข้อระเบียบกฎหมาย รวมถึงการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการรายใหม่นอกจากไม่ติดข้อกำหนดผังเมืองแล้ว ยังต้องปฏิบัติตามระเบียบเงื่อนไขการอนุญาตอื่น ๆ ด้วย เช่น บริเวณตามประกาศ Zoning ของจังหวัด ระยะห่างจากอาคารราชการ บ้านเรือนประชาชน สะพาน สิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น สอดคล้องกับความเห็นของนายสำราญ เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ การประกอบกิจการดังกล่าวมีกฎหมายอื่นกำกับดูแล โดยเฉพาะรองรับอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นขั้นตอนพิจารณาตามมาตรา ๙ ตามกฎหมายที่ดิน และข้อกำหนดต่าง ๆ ที่กำหนดเอาไว้ อีกทั้ง ความเห็นของนายประสพชัย ปรารงค์ทอง ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงแพร่ ในฐานะหน่วยงานที่มีภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต้องใช้วัตถุดิบหินทรายในการก่อสร้างทางและอาคาร

ผู้รับจ้าง...



ฉบับปรับปรุงแล้ว

๑๙

ผู้รับจ้างประสบปัญหาหินทรายในจังหวัดไม่เพียงพอจำเป็นต้องนำเข้าจากจังหวัดอื่น ส่งผลต่อต้นทุนและงบประมาณโครงการ จึงเห็นควรมีการแก้ไขในประเด็นดังกล่าวตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ขอความเห็นคณะกรรมการเพิ่มเติม ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอขอแก้ไขประเด็นดังกล่าวตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยยกเลิกการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) ในบริเวณหมายเลข ๗.๑ แม่น้ำยม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปและเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ประเด็นการขอแก้ไขที่ ๒. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชนในบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว) ให้สามารถประกอบกิจการบางประเภทที่จำเป็นและสอดคล้องกับสภาพทางกายภาพและเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของพื้นที่

ข้อกำหนดเดิม	ข้อกำหนดใหม่
<p>ข้อ ๑๒ ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสงวนและคุ้มครองดูแลรักษาหรือบำรุงป่าไม้ สัตว์ป่า ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเท่านั้น</p> <p>ที่ดินประเภทนี้ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการอยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวที่มีขนาดพื้นที่อาคารไม่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร มีความสูงของอาคารไม่เกิน ๖ เมตร และมีใช้การจัดสรรที่ดินเท่านั้น การวัดความสูงของอาคารให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงพื้นลาดฟ้า สำหรับอาคารทรงจั่วหรือปั้นหยาให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงยอดผนังของชั้นสูงสุด</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยมไม่น้อยกว่า ๓๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณูปโภค</p>	<p>ข้อ ๑๒ ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสงวนและคุ้มครองดูแลรักษาหรือบำรุงป่าไม้ สัตว์ป่า ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเท่านั้น</p> <p>ที่ดินประเภทนี้ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรมประเภทอาคารเดี่ยว ซึ่งไม่ใช่อาคารขนาดใหญ่ เกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ประเภท ๑ และประเภท ๒ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใด ๆ ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร แต่ไม่หมายรวมถึงโครงสร้างสำหรับใช้ในการส่งกระแสไฟฟ้า รับส่งสัญญาณวิทยุ สัญญาณโทรทัศน์ หรือสัญญาณสื่อสารทุกชนิด</p>

เขตปฏิรูปที่ดิน...


ข้อกำหนดเดิม	ข้อกำหนดใหม่
	<p>เขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่ในที่ดินประเภทนี้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมเท่านั้น</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยมไม่น้อยกว่า ๓๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณสุขปศุ</p>

ปัจจัยสนับสนุนเหตุผลในการขอแก้ไข ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของเอกชน ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ปัจจุบันกำหนดให้ใช้เพื่อการอยู่อาศัยและเกษตรกรรมเป็นหลักเท่านั้น ข้อเท็จจริงจากฐานข้อมูลการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอาคารของกรมโยธาธิการและผังเมือง แสดงให้เห็นจำนวนอาคารที่ปรากฏในบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้จำนวนมาก ด้วยเหตุผลที่จังหวัดแพร่มีพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายอนุรักษ์ป่าไม้มากกว่าร้อยละ ๗๐ การตั้งถิ่นฐานและชุมชนเดิมกระจายตามพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วจังหวัดแพร่ ทั้งที่ตั้งอยู่มาก่อนการประกาศเขตป่าหรือการประกาศพื้นที่ทับซ้อนและการบุกรุกในภายหลัง นอกจากอาคารเหล่านี้จะเป็นบ้านเรือนประชาชนแล้ว ยังมีอาคารของส่วนราชการ อาคารพาณิชย์กรรม การใช้ประโยชน์เพื่อกิจการอื่นด้วย ซึ่งเป็นสภาพพื้นที่และบริบทของชุมชนตามข้อเท็จจริง การกำหนดให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเอง แต่กิจกรรมที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับภาคเกษตรกรรมไม่ได้กำหนดเอาไว้ ตัวอย่างปัญหาที่เกิดขึ้นกับสหกรณ์การเกษตรวังชิ้น จำกัด อำเภอวังชิ้น ไม่สามารถก่อสร้างโรงคัดแยก โรงอบเมล็ดพืชหรือผลิตผลทางการเกษตรได้ ทำให้กระบวนการพัฒนาด้านการเกษตรไม่ครบวงจร หรือกรณีของการประกอบกิจการในครัวเรือน เช่น การทำไส้อ้ว แคนหมู แปรรูปและถนอมอาหาร สินค้าชุมชน OTOP ได้รับผลกระทบจากข้อกำหนดไปด้วย ประกอบกับนโยบายของจังหวัดในการส่งเสริมการผลิตสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน การส่งเสริมธุรกิจด้านการท่องเที่ยว การก่อสร้างสาธารณูปโภคสาธารณูปการ จำเป็นต้องมีพื้นที่รองรับการพัฒนาและสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นด้วย เช่น พาณิชยกรรม โรงแรม เป็นต้น

การกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว) ครอบคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่และเป็นแหล่งชุมชน ที่ดินซึ่งเอกชนสามารถใช้ประโยชน์เพื่อประกอบอาชีพได้ ทำให้ถูกจำกัดสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งไม่สอดคล้องกับศักยภาพในการพัฒนาได้เช่นเดียวกันกับพื้นที่โดยรอบบริเวณอื่น ๆ รวมถึงนโยบายการจัดการขยะของจังหวัดแพร่ บริเวณบ่อขยะในปัจจุบันของเทศบาลตำบลป่าแมต ไม่สามารถขยายพื้นที่รองรับระบบการจัดการขยะชุมชนได้ โครงการกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนโดยการนำไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า ตามประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยชุมชนของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ของเทศบาลตำบลป่าแมต กำลังการผลิตติดตั้ง ๘ เมกะวัตต์ และจำหน่าย ๗ เมกะวัตต์ ใช้เชื้อเพลิงขยะมูลฝอยในปริมาณ ๒๘๕ ตันต่อวัน พื้นที่โครงการ ๔๐ ไร่ ปัจจุบันรองรับขยะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแพร่ ๕๔ แห่ง ปริมาณขยะมากกว่า ๑๕๐ ตันต่อวัน สำหรับพื้นที่อำเภอร้องกวางและหนองม่วงไข่มีความต้องการประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำดื่ม โรงงานแปรรูปไม้ โรงงานแปรรูป

สินค้าทางการเกษตร โรงไฟฟ้าชีวมวล โรงฆ่าสัตว์ และวิสาหกิจชุมชนโคเนื้อ ซึ่งสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ มีความศักยภาพและความพร้อมรองรับการประกอบกิจการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นขอแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปจากนโยบายของภาครัฐ และจากการจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดการให้มีสาธารณูปโภคเป็นประโยชน์แก่ส่วนรวม

นายสำรวย เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมกิจการประเภทโรงงานควรดำเนินการแก้ไขในบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวม ไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้เฉพาะแต่พื้นที่ของเทศบาลตำบลป่าแมตเท่านั้น ควรพิจารณาให้ทั้งหมดในบริเวณที่ดินประเภทนี้ พื้นที่อื่น ๆ ก็สามารถดำเนินการได้ เช่น พื้นที่อำเภอร้องกวางมีโรงไฟฟ้าชีวมวลเกิดขึ้น อนาคตสามารถขยายตัวรองรับปริมาณวัตถุที่เพิ่มขึ้นได้ ลดปริมาณ PM๒.๕ ปริมาณขยะเศษวัสดุเหลือใช้ภาคการเกษตรด้วย แต่หากในหลักการจำเป็นต้องแยกพิจารณาเป็นประเด็น ๆ แต่ละบริเวณก็เห็นด้วยเช่นกัน ซึ่งประเด็นตามความเห็นดังกล่าว นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ สอบถามความเป็นไปสามารถดำเนินการแก้ไขบัญชีแนบท้ายที่เดียวได้หรือไม่

นางสาวพนิดา ศุภกรมล นิติกรชำนาญการ ชี้แจงเพิ่มเติม ในทางปฏิบัติการพิจารณากำหนดบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้จะกำหนดขอบเขตตามประกาศของกรมป่าไม้ซึ่งกรมป่าไม้ส่งมอบให้ เมื่อพิจารณาในทางวิชาการแล้วเขตป่าไม้ไม่ควรกำหนดให้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมได้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อบริบทของสภาพพื้นที่ป่า การดำเนินการจัดทำข้อกำหนดของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ผ่านมาไม่มีการกำหนดไว้เช่นกัน นางสาวธิดารัตน์ พินิจฉกรวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ชี้แจงเพิ่มเติมการแก้ไขเฉพาะบัญชีแนบท้ายต้องพิจารณาความสอดคล้องกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนั้นด้วย ไม่สามารถแก้ไขเรื่องใดเรื่องหนึ่งได้ หากบัญชีแนบท้ายไม่ห้าม แต่ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่ให้ดำเนินการก็ไม่สามารถประกอบกิจการได้

นายเจษฎา พันธสตา ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดแพร่ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณา ที่ดินซึ่งกำหนดไว้ในประกาศของกฎหมายป่าไม้ เมื่อภายหลังมีการออกเอกสารสิทธิ์ตามกฎหมายที่ดิน กฎหมายป่าไม้จะไม่มีผลบังคับใช้กับที่ดินเหล่านี้ ดังนั้น เป็นสิทธิ์ของเอกชนที่เป็นเจ้าของหรือครอบครองในการใช้ประโยชน์ใด ๆ จากที่ดินดังกล่าว ภายใต้กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

นางสาวธิดารัตน์ พินิจฉกรวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ให้ข้อมูลเพิ่มเติม กรณีที่ต้องการเปิดกว้างพื้นที่ให้สามารถดำเนินการได้ไว้ในบัญชีแนบท้าย ปกติที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ไม่มีข้อกำหนดห้ามกิจการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ดังนั้น โรงงานไฟฟ้าหรือกิจการที่เข้าข่ายเป็นสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ไม่ว่าจะดำเนินการโดยภาครัฐหรือเอกชน ซึ่งกองนิติการได้ตีความไว้กิจการลักษณะนี้ถือเป็นสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมจึงสามารถทำได้ แต่ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้สำหรับที่ดินของเอกชนไม่ได้กำหนดกิจการสาธารณูปโภคสาธารณูปการไว้ เอกชนจึงไม่สามารถดำเนินการได้ เป็นที่มาของการเสนอแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกับที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม

นายสำรวย เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นเพิ่มเติม ที่ดินที่อยู่ในบริเวณการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ กรณีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย เจ้าของหรือผู้ครอบครองสามารถประกอบกิจการใด ๆ ก็ได้เช่นเดียวกับที่ดินประเภทอื่น ๆ ไม่จำเป็นต้องเป็นกิจการ

สาธารณประโยชน์ ควรใช้ประโยชน์ที่ดินได้ตามวัตถุประสงค์ตามต้องการ ตราบใดที่กฎกระทรวงผังเมืองไม่ห้าม ซึ่งการเสนอพิจารณาวาระนี้แยกประเด็นออกมาให้เห็นชัดเจนเฉพาะบางบริเวณของที่ดินบางประเภท ก็ทำได้เช่นกัน แต่หากสามารถแก้ไขในส่วนของบัญชีแนบท้ายได้ จะสอดคล้องกับความเห็นของผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดแพร่ เนื่องจากที่ดินเอกชนถูกกันพื้นที่ออกมาจากเขตป่าแล้ว ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายป่าไม้ ให้มาใช้ตามกฎหมายผังเมือง

นางสาวพนิดา ศุภกรมล นิติกรชำนาญการ ขอให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่ เพื่อรวบรวมข้อมูลแนวเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้มีอยู่ในพื้นที่ใดบ้าง เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนในการเสนอต่อคณะกรรมการขั้นตอนต่อไป

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ขอความเห็นคณะกรรมการเพิ่มเติม ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอขอแก้ไขประเด็นดังกล่าวตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชนในบริเวณที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว) ให้สามารถประกอบกิจการบางประเภทที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนี้

ข้อ ๑๒ ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสงวนและคุ้มครองดูแลรักษาหรือบำรุงป่าไม้ สัตว์ป่า ต้นน้ำ ลำธาร และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเท่านั้น

ที่ดินประเภทนี้ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรมประเภทอาคารเดี่ยว ซึ่งไม่ใช่อาคารขนาดใหญ่ เกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ประเภท ๑ และประเภท ๒ การสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการใด ๆ ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร แต่ไม่หมายความรวมถึงโครงสร้างสำหรับใช้ในการส่งกระแสไฟฟ้า รับส่งสัญญาณวิทยุ สัญญาณโทรทัศน์ หรือสัญญาณสื่อสารทุกชนิด

เขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่ในที่ดินประเภทนี้ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมเท่านั้น

การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวขนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยมไม่น้อยกว่า ๓๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณสุขโรค



ฉบับปรับปรุงแล้ว

๒๓

ประเด็นการขอแก้ไขที่ ๓. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) บริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ เพื่อรองรับการเกิดศูนย์ราชการจังหวัดแพร่ และการพัฒนาพื้นที่โดยรอบ

ข้อกำหนดเดิม	ข้อกำหนดใหม่
<p>ข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณสุข โภค และสาธารณูปการ สำหรับการให้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร การวัดความสูงของอาคารให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงพื้นลาดฟ้า สำหรับอาคารทรงจั่วหรือปั้นหยา ให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงยอดผนังของชั้นสูงสุด</p> <p>(๒) ให้มีที่ว่างไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต</p> <p>ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) โรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานตามประเภท ชนิด และจำพวกที่กำหนดให้ดำเนินการได้ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงนี้ และโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน</p> <p>(๒) คลังน้ำมันและสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน ลักษณะที่สาม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อการจำหน่าย</p> <p>(๓) คลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว สถานที่บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทโรงบรรจุ สถานที่ บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทห้องบรรจุ และสถานที่เก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทโรงเก็บ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(๔) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบอุตสาหกรรม</p> <p>(๕) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรม</p> <p>(๖) จัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย</p>	<p>ข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณสุข โภค และสาธารณูปการ สำหรับการให้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร การวัดความสูงของอาคารให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงพื้นลาดฟ้า สำหรับอาคารทรงจั่วหรือปั้นหยา ให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงยอดผนังของชั้นสูงสุด <u>ยกเว้นสถาบันราชการ การสาธารณสุข โภค และสาธารณูปการ ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง ตำบลเหมืองหม้อ และตำบลบ้านถิ่น</u></p> <p>(๒) ให้มีที่ว่างไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต</p> <p>ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) โรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานตามประเภท ชนิด และจำพวกที่กำหนดให้ดำเนินการได้ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงนี้ และโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน</p> <p>(๒) คลังน้ำมันและสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน ลักษณะที่สาม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อการจำหน่าย</p> <p>(๓) คลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว สถานที่บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทโรงบรรจุ สถานที่ บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทห้องบรรจุ และสถานที่เก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทโรงเก็บ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง</p>

(๗) การอยู่อาศัย...

ฉบับรับรองแล้ว

๒๔

ข้อกำหนดเดิม	ข้อกำหนดใหม่
<p>(๗) การอยู่อาศัยหรือประกอบพาณิชยกรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่</p> <p>ที่ดินประเภทนี้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๑ สายกำแพงเพชร - ต่อเขตเทศบาลเมืองน่านควบคุม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมเขตทางไม่น้อยกว่า ๖ เมตร</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยม ไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณูปโภค</p>	<p>(๔) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบอุตสาหกรรม</p> <p>(๕) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรม <u>เว้นแต่เป็นส่วนหนึ่งของการจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง ตำบลเหมืองหม้อ และตำบลบ้านถิ่น</u></p> <p>(๖) จัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย <u>เว้นแต่ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง และตำบลเหมืองหม้อ</u></p> <p>(๗) การอยู่อาศัยหรือประกอบพาณิชยกรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่ <u>เว้นแต่ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง และตำบลเหมืองหม้อ</u></p> <p>ที่ดินประเภทนี้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๑ สายกำแพงเพชร - ต่อเขตเทศบาลเมืองน่านควบคุม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมเขตทางไม่น้อยกว่า ๖ เมตร</p> <p>การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยม ไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณูปโภค</p>

ปัจจัยสนับสนุนเหตุผลในการขอแก้ไข สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงเนื่องจากนโยบายหรือโครงการภาครัฐ ปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง และประโยชน์สาธารณะ โดยพื้นที่บริเวณที่ดินที่ขอเสนอแก้ไข มีโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดแพร่ หากโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จพื้นที่ดังกล่าวและโดยรอบจำเป็นต้องมีการพัฒนารองรับการบริการ การอยู่อาศัย พาณิชยกรรม และการพัฒนาด้านอื่น ๆ ของจังหวัด โดยเสนอขอแก้ไขในเรื่องหลัก ๆ และเฉพาะที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) บริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในบริเวณพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง ตำบลเหมืองหม้อ

และตำบลบ้านถิ่น...



และตำบลบ้านถิ่น เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนเมืองโดยรอบศูนย์ราชการจังหวัดแพร่ ผู้อยู่อาศัย ประกอบอาชีพ ผู้มาติดต่อราชการ และประชาชนทั่วไป

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ให้ความเห็นขอให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในจังหวัดแพร่ให้ความสำคัญกับการผังเมือง เมื่อกฎหมายผังเมืองกำหนดให้สามารถปรับปรุงแก้ไขผังเมืองได้ ภาคส่วนใดมีข้อคิดเห็นหรือเสนอแนะให้เสนอสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมาย ต้องร่วมมือกันทำงานแบบบูรณาการ หน่วยงานใดมีข้อมูลหรือภารกิจที่เกี่ยวข้องขอให้ส่งข้อมูลให้ฝ่ายเลขานุการด้วย หากเสนอเรื่องโดยไม่มีข้อมูลให้ฝ่ายเลขานุการต้องไปหาเอง ทำให้ล่าช้าและไม่ครบถ้วน ตรงประเด็นความต้องการ คณะกรรมการไม่เห็นความเห็นเพิ่มเติม ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอขอแก้ไขประเด็นดังกล่าวตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) บริเวณที่ดินหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ รองรับ การเกิดศูนย์ราชการจังหวัดแพร่และการพัฒนาพื้นที่โดยรอบ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และ สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปและเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนี้

ข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือ เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และ สาธารณูปการ สำหรับการให้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร การวัดความสูงของอาคารให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงพื้นลาดฟ้า สำหรับอาคารทรงจั่วหรือปั้นหยา ให้วัดจากระดับพื้นดินที่ก่อสร้างถึงยอดผนังของชั้นสูงสุด ยกเว้นสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและ สาธารณูปการ ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำชำ ตำบลทุ่งไธ้ง ตำบลเหมืองหม้อ และตำบลบ้านถิ่น

(๒) ให้มีที่ว่างไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานตามประเภท ชนิด และจำพวกที่กำหนดให้ดำเนินการได้ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงนี้ และโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน

(๒) คลังน้ำมันและสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน ลักษณะที่สาม ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุม น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อการจำหน่าย

(๓) คลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว สถานที่บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทโรงบรรจุ สถานที่ บรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภทห้องบรรจุ และสถานที่เก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวประเภท โรงเก็บ ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบอุตสาหกรรม

(๕) จัดสรรที่ดิน...



(๕) จัดสรรที่ดินเพื่อประกอบพาณิชย์กรรม เว้นแต่เป็นส่วนหนึ่งของการจัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำขำ ตำบลทุ่งไธ้ง ตำบลเหมืองหม้อ และตำบลบ้านถิ่น

(๖) จัดสรรที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย เว้นแต่ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำขำ ตำบลทุ่งไธ้ง และตำบลเหมืองหม้อ

(๗) การอยู่อาศัยหรือประกอบพาณิชย์กรรมประเภทอาคารขนาดใหญ่ เว้นแต่ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๓.๗ และ ๓.๑๐ ในเขตพื้นที่ตำบลห้วยม้า ตำบลน้ำขำ ตำบลทุ่งไธ้ง และตำบลเหมืองหม้อ

ที่ดินประเภทนี้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วย การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น

การใช้ประโยชน์ที่ดินริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๑ สายกำแพงเพชร - ต่อเขตเทศบาลเมืองน่านควบคุม ให้มีที่ว่างตามแนวขนานริมเขตทางไม่น้อยกว่า ๖ เมตร

การใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำยม ให้มีที่ว่างตามแนวขนานริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำยม ไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร เว้นแต่เป็นการก่อสร้างเพื่อการคมนาคมทางน้ำหรือการสาธารณูปโภค

ประเด็นการขอแก้ไขที่ ๔. แก้ไขบัญชีโรงงานท้ายกฎกระทรวง ในบริเวณที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว)

ปัจจัยสนับสนุนเหตุผลในการขอแก้ไข สืบเนื่องจากมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ทบทวนและพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ และมติที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้เสนอขอแก้ไขผังเมืองรวมในที่ดินบางประเภทและโรงงานบางลำดับ ตามสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นปัจจุบัน และการร้องขอจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ และหอการค้าจังหวัดแพร่ ในบริเวณการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ได้แก่

๑. ลำดับที่ ๓ โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับหิน กรวด ทราย หรือดินสำหรับใช้ในการก่อสร้าง โดยขอให้เพิ่มโรงงาน ๓ (๑) การไม่ บด หรือย่อยหิน ๓ (๒) การขุดหรือลอก กรวด ทราย หรือดิน และ ๓ (๔) การดูดทราย เพื่อให้สอดคล้องกับประเด็นการขอแก้ไขผังเมืองที่กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) หมายเลข ๗.๑ แม่น้ำยม ดังที่ได้นำเสนอและที่ประชุมพิจารณาไปแล้ว

๒. ลำดับที่ ๑๔ โรงงานประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการทำ ตัด ซอย บด หรือย่อยน้ำแข็ง รวมถึงลำดับอื่น ๆ ที่มีการกำหนดเงื่อนไขเป็นวงเล็บเอาไว้ เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดนิยาม โรงงาน ขึ้นมาใหม่ โดยให้หมายความวา อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ ๕๐ แรงม้าหรือกำลังเทียบเท่า

ฉบับปรับปรุงแล้ว

๒๗

ตั้งแต่ ๕๐ แรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวง เช่น โรงงานลำดับที่ ๑๔ ได้ระบุเงื่อนไขเอาไว้ “(เครื่องจักรไม่เกิน ๒๐ แรงม้า) ส่งผลให้ขัดแย้งกับกฎหมายโรงงานฉบับใหม่ เห็นควรเสนอให้แก้ไขลำดับโรงงานที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามกฎหมายโรงงานฉบับใหม่ด้วย

๓. ลำดับที่ ๘๙ โรงงานผลิตก๊าซ ซึ่งมีใช้ก๊าซธรรมชาติ และโรงงานส่งหรือจำหน่ายก๊าซ แต่ไม่รวมถึงโรงงานขนส่งหรือจำหน่ายก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) จังหวัดแพร่และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่เล็งเห็นความจำเป็นและความต้องการใช้ก๊าซออกซิเจน ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมในสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้า และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เห็นควรกำหนดเพิ่มโรงงานลำดับที่ ๘๙ และ ๙๑ ในบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย

๔. ลำดับที่ ๙๑ โรงงานบรรจุสินค้าในภาชนะโดยไม่มีการผลิต อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) การบรรจุสินค้าทั่วไป (๒) การบรรจุก๊าซ แต่ไม่รวมถึงการบรรจุก๊าซที่เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงไม่ได้กำหนดโรงงานลำดับนี้ไว้

นายสำราญ เข้มทองกลาง อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ ให้ความเห็น จังหวัดแพร่โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ หอการค้าจังหวัดแพร่ และหลายภาคส่วน ได้เริ่มต้นพิจารณาปรับปรุงแก้ไขผังเมืองรวมมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อยมากระทั่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้ขึ้นมาใหม่ นอกจากประเด็นลำดับโรงงานที่ฝ่ายเลขานุการเสนอใน ๔ ลำดับแล้ว ข้อเท็จจริงยังมีโรงงานอีกหลายลำดับที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นปัจจุบันจากบัญชีโรงงานทั้งหมด ๑๐๗ ลำดับ จะต้องสอดคล้องตามกฎหมายโรงงานฉบับใหม่ ตัวอย่างที่เห็นชัด คือ โรงงานลำดับที่ ๓ คูตทราย ขุดดิน ซึ่งได้พิจารณาให้เสนอแก้ไขไปแล้ว ยังมีโรงงานเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์พลาสติกไม่สามารถดำเนินการได้ ในความเห็นส่วนตัวแล้วการทำข้อกำหนดผังเมืองรวมควรจัดทำในรูปแบบ Negative List กิจการประเภทใดห้ามหรือไม่ต้องการให้เกิดขึ้นระบุไว้ชัดเจน ทำให้ง่ายต่อการปฏิบัติด้วย และอีกประเด็นที่เสนอให้แก้ไข คือ ข้อกำหนดในผังเมืองรวมกำหนดอาคารมีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร ยกเว้นอาคารที่เข้าข่ายเกี่ยวข้องกับระบบสื่อสาร ซึ่งข้อเท็จจริงอาคารเสาสัญญาณเหล่านี้มีความสูงเกิน ๑๐ เมตรอยู่แล้ว แต่โรงงานก็มีอาคารในโรงงานบางประเภท เช่น โรงงานผสมอาหารสัตว์ โรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร โรงอบปล่องควิน เป็นส่วนประกอบหนึ่งของอาคารโรงงานด้วย หากไม่ได้รับการยกเว้นก็ไม่สามารถประกอบกิจการได้ ดังนั้น ขอเสนอเพิ่มประเด็นที่ขอแก้ไข ๒ ประเด็น ได้แก่ การกำหนดข้อห้ามกิจการโรงงานควรกำหนดแบบ Negative List ห้ามอะไรให้ชัดเจนไปเลย เพื่อไม่ให้เป็นการรอนสิทธิในการประกอบอาชีพ และพิจารณาคำสูงของอาคารสำหรับกิจการบางประเภท เนื่องจากมีกฎหมายควบคุมอาคารสูงกำกับอยู่แล้ว

นางสาวนิตยา พงษ์พานิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ให้ความเห็น เนื่องจากมีประเด็นที่ต้องพิจารณา ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนแรกพิจารณาข้อเสนอจากการประชุมคณะทำงานทบทวนฯ และการดำเนินการสืบเนื่องจากมติของคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ที่ผ่านมา ข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอต่อที่ประชุมไปแล้ว ๓ เรื่อง ๔ ประเด็น และส่วนที่ ๒ ความเห็นของอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่เสนอเพิ่มเติม ในส่วนแรกได้พิจารณาตามข้อมูลและให้ความเห็นไปแล้ว สำหรับส่วนที่ ๒ ที่ประชุมยังไม่ทราบรายละเอียดข้อมูลที่เพียงพอและชัดเจน แต่เห็นว่า มีความสำคัญและจำเป็นต้องแก้ไขให้ถูกต้องและ

สอดคล้องกับ...



ฉบับรับรองแล้ว

๒๘

สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน กระบวนการที่นำเสนออาจเกิดขึ้นมาก่อนความเห็นของอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ได้เพิ่มเติม ดังนั้น ขอเสนอความเห็นให้ฝ่ายเลขานุการ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่ และหน่วยงานที่เห็นสมควร ร่วมกันพิจารณาหรือกำหนดประเด็นและรวบรวมข้อมูลในคณะทำงานทบทวนฯ อีกครั้ง ให้เกิดความสมบูรณ์ครบถ้วน มีน้ำหนักเพียงพอในการเสนอขอแก้ไข โดยนำประเด็นทั้งหมดที่มีการเสนอความเห็นในที่ประชุมมาพิจารณา บนพื้นฐานเหตุผลตามปัจจัยหลัก ๒ ด้าน ตามเงื่อนไขมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เบื้องต้นเสนอให้จัดประชุมคณะทำงานทบทวนฯ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพิ่มเติมสาระสำคัญและประเด็นให้ครบถ้วนตามความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวมในเขตจังหวัดแพร่ และดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการให้แก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงในบริเวณที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปและเพื่อประโยชน์สาธารณะให้จัดประชุมคณะทำงานทบทวนและพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในกฎกระทรวงผังเมืองรวมในพื้นที่จังหวัดแพร่ เพื่อพิจารณาประเด็นการขอแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงเพิ่มเติม โดยพิจารณาภายใต้เงื่อนไขสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปและเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ และเสนอกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๕ น.



(นายจักรวิษณ์ พงษ์พิสาร)
นักผังเมืองปฏิบัติการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นางสาวชนากานต์ เตี้ยงสูงเนิน)
นักผังเมืองปฏิบัติการ
ผู้จัดทำรายงานการประชุม



(นายณัฐนันท์ นุแปงถา)
หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการผังเมือง
ผู้ตรวจรายงานการประชุม